

Proposta legislativa del Govern de les Illes Balears per a la

CONTENCIÓ I SOSTENIBILITAT TURÍSTICA

7 de març de 2025



PROCÉS PARTICIPATIU

Pacte per la Sostenibilitat econòmica, social i ambiental de les Illes Balears

FASE 1: Diagnòstic i definició d'objectius

✓ **FINALITZADA**

Bases de l'Agenda de Transició

59 objectius estratègics

65 objectius de desenvolupament

FASE 2: Definició d'accions per assolir els objectius

Mesures de transformació: mesures a mitjà i llarg termini que sorgiran de les propostes dels grups del Pacte per la Sostenibilitat

Mesures de contenció: mesures immediates que proposa el Govern i s'hauran d'aprovar al Parlament.



Objectius de les Bases de l'Agenda de Transició als que dona resposta la proposta legislativa

OBJECTIUS ESTRATÈGICS

O.E_1.1: Impulsar la col·laboració publicoprivada i el diàleg social - Millora de la qualitat laboral, reducció de la precarietat, major cohesió i mercat laboral més resiliència.

O.E_1.6: Garantir el benestar i la salut laboral.

O.E_3.1: Fer de les Balears un referent en innovació turística - Reducció de l'impacte ambiental, augment de visitants responsables amb major poder adquisitiu i consolidació com a referent en turisme sostenible.

O.E_4.2: Reposicionar les Balears com a destinació referent en sostenibilitat - Increment en la despesa mitjana per turista, reducció de la massificació i fidelització de nous mercats.

O.E_4.4: Optimitzar la gestió dels fluxos turístics.

O.E_6.2: Promoure l'avanç cap a una mobilitat elèctrica i compartida.

O.E_7.2: Diversificar i equilibrar l'oferta d'infraestructures turístiques.

O.E_7.5: Accelerar la modernització de les infraestructures turístiques des de la cooperació publicoprivada.

O.E_11.4: Incrementar les oportunitats laborals des de l'impuls de la diversificació econòmica.

O.E_11.4: Incrementar les oportunitats laborals des de l'impuls de la diversificació econòmica.

O.E_12.1: Redefinir la competitivitat turística amb criteris de sostenibilitat i resiliència

O.E_12.2: Diversificar l'economia i reduir la dependència del turisme massiu

O.E_12.3: Garantir una governança turística efectiva i una millor regulació del mercat



Objectius de les Bases de l'Agenda de Transició als que dona resposta la proposta legislativa

OBJECTIUS DE DESENVOLUPAMENT

O.D_1.1: Reduir l'estacionalitat de l'ocupació i fomentar la seguretat laboral.

O.D_3.2: Implementar mecanismes de seguiment i control de l'oferta turística.

O.D_3.3: Promoure la formació especialitzada en sostenibilitat i innovació - Millora en la qualificació laboral, augment de l'ocupabilitat i impuls de la competitivitat.

O.D_3.6: Crear una estratègia integral de promoció de turisme responsable.

O.D_4.4: Redefinir l'estratègia de taxes turístiques, diferenciades segons l'estacionalitat

O.D_7.1: Implementar programes de renovació integral per a infraestructures obsoletes.

O.D_7.2: Millorar la regulació i el control de l'oferta turística - Reducció de l'oferta il·legal, augment dels ingressos fiscals i millora de la qualitat de l'oferta.

O.D_7.3: Establir criteris clars per a la distribució equitativa d'inversions - Reducció de les desigualtats entre zones i promoció del turisme a àrees menys explotades.

O.D_7.4: Fomentar certificacions de sostenibilitat per a infraestructures turístiques. Augment de l'oferta turística responsable i millora de la percepció de la destinació.

O.D_11.1: Modernitzar i ampliar les infraestructures socials.

O.D_12.1: Monitorar i avaluar els impactes del turisme.

O.D_12.2: Regular i ordenar l'allotjament turístic per mitigar la pressió sobre el mercat de l'habitatge.



Evolució de les places turístiques reglades a les Illes Balears des de 2015 fins a l'entrada en vigor de la moratòria



Places hoteleres (totes les tipologies)

2015

• 424.168



2023

• 447.389

+ 5,5 %

+23.221
places

Places ETV / HTV

2015

• 68.092



2023

• 160.133

+
135,02
%

+ 92.041
places

Total places Illes Balears:

2015

492.260

2023

607.522

+ 115.262 places



EVOLUCIÓ DE PLACES

Allotjaments tradicionals*	Places 2015	Places 2023	% var. respecte a 2015	Dif. places respecte 2015
ILLES BALEARS	424.168	447.389	5,5%	+23.221
MALLORCA	288.831	307.911	6,6%	+19.080
MENORCA	49.656	53.658	8,1%	+4.002
EIVISSA	77.883	77.625	-0,3%	-258
FORMENTERA	7.798	8.195	5,1%	+397
ETV / HTV	Places 2015	Places 2023	% var. respecte a 2015	Dif. places respecte 2015
ILLES BALEARS	68.092	160.133	135,2%	+92.041
MALLORCA	38.234	104.101	172,3%	+65.867
MENORCA	19.930	30.400	52,5%	+10.470
EIVISSA	7.027	18.558	164,1%	+11.531
FORMENTERA	2.901	7.074	143,8%	+4.173

* A, HR, AG, TI, CT, CV, H, Hres, HA, RA, HS, HSR, CH, F, PENS, HO
 Font: Govern de les Illes Balears i consells insulars de les diferents Illes



1. CONTROL DE L'OFERTA

(O.D_3.2, OE_7.1, OE_7.5, OD_7.1., O.D_7.2, O.D_12.2)

- Els Consells insulars hauran de fixar el seu **sostre de places o capacitat de càrrega** mitjançant els seus respectius instruments d'ordenació per poder aixecar la moratòria.
- **Reactivació de l'intercanvi de places entre particulars.** Permet reactivar el mercat d'oferta turística sense l'increment de **cap nova plaça turística.**
- **Reactivació dels canvis d'ús d'establiments turístics obsolets en habitatges a preu limitat.** Podran transferir les places a un altre particular o donar-les de baixa. En ambdós casos, no suposa **cap nova plaça turística.**
- Creació d'una **borsa temporal de places buida** per garantir la contenció, evitant la pèrdua de les places que es donin de baixa fins que els consells fixin el seu sostre de places.
- **Prohibició de noves places en habitatges turístics plurifamiliars a tots els municipis de les Illes Balears.** S'eleva via reglament les exigències de qualitat per a la renovació de places turístiques existents en plurifamiliars.
- Els Consells Insulars disposaran de tres anys per procedir a la baixa, prèvia audiència dels seus titulars, d'aquelles places turístiques en habitatges que **no hagin tingut activitat de manera consecutiva els darrers tres anys.**



2. LLUITA CONTRA L'OFERTA IL·LEGAL

(O.D_3.2, O.D_7.2., O.D._7.4., O.D_12.2)

- Les plataformes comercialitzadores hauran d'**exigir el número de registre** de l'allotjament per la comercialització.
- Obligatorietat de **comunicació per mitjans electrònics** per part de comercialitzadores i propietaris amb l'administració per garantir un major control de l'activitat.
- **Col·laboració de la Policia Nacional i la Policia Local** en la lluita contra l'oferta turística il·legal habilitant per llei l'**intercanvi d'informació** als únics efectes de ser inclosa en els expedients que es tramitin.
- **Responsabilitat de plataformes comercialitzadores i propietaris davant possibles infraccions.**
- S'incrementen les **sancions màximes un 25% fins als 500.000€.**

TIPUS DE SANCIÓ	FINS ARA...	...A PARTIR D'ARA
LLEUS	de 0 € a 4.000 €	de 0 € a 5.000 €
GREUS	de 4.001 € a 40.000 €	de 5.001 € a 50.000 €
MOLT GREUS	de 40.001 € a 400.000 €	de 50.001 € a 500.000 €

Els propietaris sancionats podran tenir una **rebaixa de fins al 80% de la sanció si destina el seu habitatge a lloguer social o lloguer de preu limitat**. En aquest cas el beneficiari de les rendes de lloguer serà l'administració autonòmica.



3. RECONVERSIÓ I MILLORA DE LA QUALITAT DE L'OFERTA TURÍSTICA

(OE_7.1, OE_7.5, OD_7.1., O.D_7.2., O.D_7.3., O.D_7.4)

Declaració de zones saturades i de reconversió

Tres tipologies:

- **Zona turística de reconversió:** obsolescència de la majoria d'infraestructures vinculades a l'activitat turística.
 - **Zona turística saturada:** es sobrepassa el límit d'oferta turística màxima que determinin els consells.
 - **Zona turística saturada i de reconversió:** concorren les circumstàncies de les dues tipologies anteriors.
- Els Consells insulars podran declarar-les per acord de ple, presentant un **document estratègic** amb les actuacions de millora previstes i amb **consulta prèvia als agents socials, actors econòmics de la zona i ciutadans afectats**.
 - Les zones saturades i de reconversió seran **estratègiques** a l'hora de l'assignació d'ajuts per part de l'administració i hauran d'estar dins un procés de certificació de qualitat SICTED.



3. RECONVERSIÓ I MILLORA DE LA QUALITAT DE L'OFERTA TURÍSTICA

(OE_7.1, OE_7.5, OD_7.1., O.D_7.2., O.D_7.3., O.D_7.4)

Règim extraordinari de modernització d'establiments turístics en zones turístiques de reconversió

- Per a projectes de millora de la qualitat, la desestacionalització i la sostenibilitat ambiental.
- Per a oferta d'allotjament, restauració, entreteniment, recreativa, esportiva, cultural o lúdica.
- Increment màxim d'edificabilitat del 10% en els casos que sigui possible, sense que puguin suposar un augment de l'alçada màxima existent.
- Obligació d'obtenir **certificat de qualitat propi o homologat** per l'Agència Estratègia Turística (AETIB)
- En cas d'establiments d'allotjament, la millora de les instal·lacions no podran suposar augment de places.

Pla de reconversió i regeneració de la Platja de Palma



4. MESURES DE FISCALITAT

(O.E_1.1 O.E_1.6 O.E_3.1, O.E_4.4, O.E_6.2, O.E_11.4, O.D_1.1, O.D_3.3, O.D_4.4)

Modificació de l'Impost de Turisme Sostenible

Modificació per llei de les finalitats de la recaptació:

- **Sostenibilitat ambiental**
 - Priorització de les inversions en cicle de l'aigua, transició energètica i conservació del medi natural.
- **Benestar i qualitat del mercat laboral**
 - Realització d'actuacions en la prevenció d'accidents laborals i en la prevenció de malalties professionals.
 - Ajudes per la reconversió de contractes fixos discontinus a fixos ordinaris.
 - Contractació de persones amb discapacitat més enllà de l'obligació legal per un mercat de treball més inclusiu.
- **Millora de la seguretat, inspecció i conscienciació de les zones incloses en el Decret llei de turisme responsable.**
- **Lluita contra l'oferta turística il·legal.**



Noves tarifes per adaptar l'impost a l'estratègia de desestacionalització i millora dels fluxos turístics

Classes d'establiments turístics	TAXA ACTUAL		MODIFICACIÓ			
	1 novembre 30 abril	1 maig 31 octubre	1 de gener 28 de febrer	1 de març 30 abril - 1 novembre 31 desembre	1 de maig 31 de maig - 1 setembre 30 octubre	1 de juny 31 d'agost
Hotels, hotels de ciutat i hotels apartament de cinc estrelles, cinc estrelles gran luxe i quatre estrelles superior	1	4	0	1	4	6
Apartaments turístics de quatre claus i quatre claus superior	1	4	0	1	4	6
Hotels, hotels de ciutat i hotels apartaments de quatre estrelles i tres estrelles superior	0,75	3	0	0,75	3	5
Apartament turístics de tres claus superior	0,75	3	0	0,75	3	5
Hotels, hotels de ciutat i hotels apartaments d'una, dues i tres estrelles	0,5	2	0	0,5	2	4
Apartaments turístics d'una, dues i tres claus	0,5	2	0	0,5	2	4
Establiments d'allotjament no residencials d'empreses turistico-residencials	1	2	0	1	4	6
Habitatges turístics de vacances i habitatges objecte de comercialització d'estades turístiques	0,5	2	0	0,5	2	4
Hotels rurals, agroturismes, hostatgeries i allotjament de turisme d'interior	0,5	2	0	0,5	2	4
Hostals, hostals-residència pensions, posades i cases d'hostes o càmpings	0,25	1	0	0,25	1	2,5
Albergs i refugis	0,25	1	0	0,25	1	2,5
Altres establiments i habitatges de caràcter turístic	0,5	2	0	0,5	2	4
Embarcacions de creuer turístic	0,5	2	0	1	4	6



Nova deducció de l'ITS per a resident

- S'estableix una **deducció sobre l'Impost de la Renda (IRPF) de l'import de la quota abonada de l'Impost de Turisme Sostenible** a les Illes Balears per estades pròpies dels contribuents i dels seus fills amb un **límit màxim de 250 euros anuals** per contribuent.
- Per tenir dret a la deducció, l'abonament de la quota de l'impost sobre estades turístiques en les Illes Balears **ha de constar en la factura o el justificant** emès pel titular de l'establiment turístic corresponent.
- Per tenir dret a la deducció, la base imposable total del contribuent no pot superar els 33.000 euros en tributació individual i els 52.800 euros en tributació conjunta.



Nou impost als vehicles vacacionals

- **Fet imposable**

- L'emissió de diòxid de carboni que realitzen en el territori de les Illes Balears els vehicles vacacionals, per raó del seu impacte mediambiental i en la congestió vehicular..

- **Concepte de vehicles vacacionals**

- **Els vehicles d'ús turístic:** vehicles d'ús privat, que circulin pel territori de les Illes Balears, de manera temporal o transitòria durant un període inferior a sis mesos i que no constin inscrits en el Registre de vehicles no turístics.
- **Els vehicles de caràcter residencial:** vehicles d'ús privat, que no tenint el domicili a les Illes Balears en el Registre a què es refereix l'article 2 del Reglament General de Vehicles, aprovat pel Reial decret 2822/1988, de 23 de desembre, es destinin pels seus titulars a circular pel territori de les Illes Balears durant un període superior a sis mesos, sense considerar a tal fi les entrades i sortides del territori de caràcter temporal.
- **Vehicles de motor de lloguer sense conductor** que constin com a tals en el registre de vehicles no turístics.



- **Subjectes passius**

- **Vehicles d'ús turístic i de caràcter residencial:** les persones físiques, qualsevol que sigui la seva residència, que utilitzin un vehicle de aquest tipus en el territori de les Illes Balears.
- **Vehicles de lloguer sense conductor:** les persones físiques i jurídiques que es dediquin a aquesta activitat en el territori de les Illes Balears o realitzin, si és el cas, la posada a la disposició del vehicle en aquest.
- També són subjectes passius substituïts del contribuent de l'impost les persones físiques i jurídiques que realitzin l'activitat de **transport marítim de vehicles d'ús turístic**, des del continent o altres illes a les Illes Balears.

En conseqüència, no tenen la consideració de substituïts els subjectes que realitzin l'activitat de transport de vehicles entre les illes de l'arxipèlag balear.

- **Fons finalista**

- Tota la recaptació d'aquest impost anirà a un fons finalista destinat a la millora de la mobilitat sostenible i del transport públic.



TARIFA VARIABLE (Euros)

Emissions de CO2	Tarifa fixa	Fins a 1 mes	D'1 a 2 mesos	De 2 a 3 mesos	De 3 a 4 mesos	De 4 a 6 mesos	Més de 6 mesos
Fins a 60 gr/km	30	5	10	20	30	40	50
Més de 60 gr/km fins a 120 gr/km	40	10	15	25	35	45	55
Més de 120 gr/km fins a 160 gr/km	50	15	20	30	40	50	60
Més de 160 gr/km fins a 200 gr/km	60	25	30	40	50	60	70
Més de 200 gr/km	70	35	40	50	60	70	80



ALTRES MESURES JA APROVADES O EN TRAMITACIÓ

- **Decret de turisme responsable per garantir la seguretat i millorar la qualitat de determinades zones turístiques.** (O.E_4.2.; O.D_3.6)
- **Llei balear del Litoral, Decret de xàrter nàutic i nou servei de vigilància marítima per garantir la seguretat a la mar i evitar la saturació del nostre litoral.** (O.E_3.1, O_E, 4.1. O.E.8.1, O.E_8.4., O.E_8.5)
- **Monitorització de l'afluència turística d'espais naturals per definir la seva capacitat de càrrega.** (O.E_3.1, O_E, 4.1., O.E_8.4., O.E_8.5, O.E.12.5)
- **Reforç del transport públic interurbà amb la millora de les concessions per l'augment de noves línies i freqüències de l'autobús interurbà i i tramitació de nous projectes de transport ferroviari.** (O,E. 6.1., O.E_6.2., O.E_6.3, O.D.6.2)



Orgull de ser d'aquí





**Govern de les
Illes Balears**